



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Русе

16.9.2026 г.

X 08-08-21 #4/16.9.2026 г.

Подписано от: ALEKSANDRINA YORDANOVA ALEKSANDROVA

ДО
Г-Н БЮЛЕНТ САЛИМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ ВЕТОВО

Г-Н МЕХМЕД МЕХМЕД
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕТОВО

Относно: Решение № 613, прието по Протокол петдесет и пети от редовно заседание на Общински съвет - Ветово, проведено на 28.08.2026 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН САЛИМОВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МЕХМЕД,

С настоящото приложено Ви изпращам за сведение и изпълнение Заповед на Областния управител на област Русе, с която Решение № 613 в частта му по точка втора, прието по Протокол № 55 от 28.08.2026 г. на Общински съвет – Ветово е върнато за ново обсъждане.

Във връзка с горното Ви уведомявам, че в 14-дневен срок върнатото за ново обсъждане решение следва да се преразгледа от общинския съвет съгласно чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, като същият може да го отмени, измени или приеме повторно с мнозинство съгласно чл. 45, ал. 10 от ЗМСМА.

Предвид разпоредбата на чл. 45, ал.7 от ЗМСМА и във връзка с правомощието на областния управител по чл. 45, ал.8 от ЗМСМА, е необходимо в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо да представите в Областна администрация - Русе отменените, изменените или повторно приетите актове.

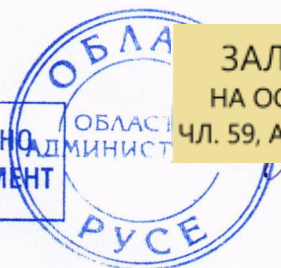
Приложение: съгласно текста.

С уважение,

X **ЕЛЕКТРОННО ПОДПИСАН ДОКУМЕНТ**

Проф. д.н. Любомир Владимиров
Областен управител на област Русе
Подписано от: Lyubomir Vladimirov Vladimirov

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ДОКУМЕНТ



ЗАЛИЧЕНО
НА ОСНОВАНИЕ
ЧЛ. 59, АЛ. 1 ОТ ЗЗЛД



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Русе

ЗАПОВЕД

16.9.2026 г.

Х 4-95-00-590/16.9.2026 г.

Подписано от: ALEKSANDRINA YORDANOVA ALEKSANDROVA

ПРОФ. Д.Н. ЛЮБОМИР ВЛАДИМИРОВ ВЛАДИМИРОВ – Областен управител на област с административен център Русе, след като извърших проверка на приетите решения по Протокол № 55 от редовно заседание на Общински съвет – Ветово, проведено на 28.08.2026 г., получен в Областна администрация – Русе с писмо с вх. № 08-08-21#2 от 10.09.2026 г., относно неговата законосъобразност,

УСТАНОВИХ:

С Решение № 613 по Протокол № 55/28.08.2026 г. Общински съвет Ветово е решил:

„1. Определя продължителност на работното време на председателя на Общински съвет- Ветово - 4 часа дневно; 20 часа седмично, считано от 14.09.2026г.

2. Определя основното трудово възнаграждение на председателя на Общински съвет - Ветово за 4 часов работен ден в размер на 50 на сто от възнаграждението на председателя на Общинския съвет.

3. Председателят на Общински съвет има всички права по трудово правоотношение.“

Решение № 613/28.08.2026 г. е прието на основание чл.26, ал.1 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 21, ал. 1 и ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Ветово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общински съвет - Ветово и Докладна записка Рег.№ ОбС-ДЗ-138/18.08.2026 г.

Съгласно Протокол № 55, на заседанието на 28.08.2026 г. са присъствали 17 общински съветници от 17. Решението е прието след извършено поименно гласуване по точка трета от дневния ред, в което са участвали 16 общински съветници, а 1 общински съветник не е участвал в гласуването (Бюлент Руфатов Салимов, поради направен

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ДОКУМЕНТ



отвод). Гласували са по предложения проект на решение, както следва: „за” – шестнадесет общински съветници, „против” – няма, „въздържали се” – няма.

С приемането на т. 2 от Решение № 613 по Протокол № 55/28.08.2026 г., Общински съвет Ветово е нарушил чл. 146, т. 3 и т. 4 от АПК във връзка с чл. 59, ал. 2, т. 5 от АПК, чл. 26, ал. 1 от ЗМСМА във връзка с чл. 21, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Ветово.

Горепосочените правни изводи са изведени въз основа на така установената фактическа обстановка:

Протокол № 55 от проведено редовно заседание на 28.08.2026 г. на Общински съвет – Ветово е получен в Областна администрация – Русе с писмо с вх. № 08-08-21#2 от 10.09.2026 г., поради което съобразно разпоредбите на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), се обуславя възможност за Областния управител на област с административен център Русе да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразното решение или част от него за ново обсъждане от общинския съвет.

1. На първо място е допуснато съществено нарушение на административно-производствените правила, тъй като не е спазено изискването за форма и съдържание на административния акт (чл. 146, т. 3 във вр. с чл. 59, ал. 2, т. 5 от АПК). Всеки административен акт (включително актовете на Общинския съвет по определяне на възнаграждение на председателя) трябва да притежава ясен, конкретен, определен и безусловен диспозитив. Използваната в точка втора от решението формулировка по отношение новото възнаграждение на председателя на общинския съвет „...в размер на 50 на сто от възнаграждението на председателя на Общинския съвет“ страда от тежък порок – пълна липса на определеност и вътрешно логическо противоречие. Органът-издател е допуснал двусмислие, противоречие, в резултат на което е постановил, че възнаграждението на председателя следва да се определя като процент от самото него. В диспозитива на т. 2 от решението не е посочена конкретна цифрова сума (абсолютен размер) и не е изрично цитиран друг предходен и/или действащ акт на Общинския съвет, позволяващ да се установи коректната база за изчисляване на възнаграждението (същата би трябвало да бъде заплатата на кмета на общината). Тази неяснота води до обективна невъзможност да се установи действителната воля на органа-издател и също до сериозни затруднения при изпълнение на акта от финансово-счетоводните органи на общината. В допълнение, с предходно Решение № 33, прието по Протокол № 4/29.11.2023 г. на Общински съвет – Ветово, е решено: „*Определя възнаграждението на председателя на Общински съвет – Ветово в размер 90% от възнаграждението на кмет на Община...*“. Новоприетото Решение № 613/28.08.2026 г. не урежда недвусмислено отношението си към този действащ акт – липсва разпоредба дали Решение № 33 се отменя, изменя или допълва, с което се създава правна несигурност относно приложимите актове на общинския съвет по отношение на възнаграждението на председателя му. Водещият принцип е, че по-новият административен акт, уреждащ идентични отношения, дори и в него да не е изрично упоменато отменя предходния такъв. При това положение, ако се цели за напред да се прилага т. 2 от Решение № 613 при определяне на възнаграждението на председателя на общинския съвет остава неизвестна пропорцията на същото спрямо това на кмета на общината, с оглед установения максимум в чл. 26, ал. 1 от ЗМСМА – до 90 %.

2. На следващо място е налице нарушение на материалния закон – императивната норма на чл. 26, ал. 1 от ЗМСМА във връзка с чл. 146, т. 4 от АПК. Разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗМСМА изисква от общинския съвет да определи размера на възнаграждението на председателя в пряка зависимост от продължителността на работното му време, като при намалено такова размерът задължително се изчислява

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ДОКУМЕНТ



ЗАЛ
НА О
ЧЛ. 59, А

пропорционално. С определянето на плаваща и математически недефинирана база („50 на сто от възнаграждението на председателя“) общинският съвет не е изпълнил задължението си да осигури точност и яснота в своя акт и разпорежданията си относно размера на възнаграждението на председателя. Липсата на ясна база/ основа при определяне на възнаграждението пречатства и последващия контрол за законосъобразност относно спазването на императивния таван по закон – възнаграждението да не надвишава 90 на сто от заплатата на кмета на общината.

При приемането на т. 2 от Решение № 613 общинският съвет примерно би могъл изрично да потвърди или промени посочения размер на възнаграждението на председателя в Решение № 33/29.11.2023 г., като допълнително посочи, че начисляването на окончателния размер на възнаграждението ще се извършва пропорционално на 4-часовия работен ден на председателя. С оглед това Общински съвет – Ветово е допуснал съществена непълнота и неяснота в текста на т. 2, която не може да бъде преодоляна чрез тълкуване, поради което води до нарушение на законовите разпоредби.

В заключение считам, че са налице противоречиви и неизяснени фактически основания за приемане на акта по т. 2, довели до промяна в първоначално предложения текст на решението и приетата база/основа за определяне възнаграждението на председателя, която е била предложена в Докладна записка Рег.№ ОБС-ДЗ-138/18.08.2026 г. на Общински съвет – Ветово.

С оглед изброените недостатъци, водещи до съществени нарушения на императивни правни норми, считам че Решение № 613 в частта му по точки от 2 по Протокол № 55/28.08.2026 г. на Общински съвет Ветово е незаконосъобразно.

Решението е прието в нарушение на чл. 146, т. 3 и т. 4 от АПК във връзка с чл. 59, ал. 2, т. 5 от АПК, чл. 26, ал. 1 от ЗМСМА във връзка с чл. 21, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Ветово.

Предвид горното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, изр. I от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4, изр. I и изр. II, предл. I и ал. 6 от ЗМСМА, във връзка с чл. 26, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА и чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията,

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 613 в частта му по точка втора, прието по Протокол № 55 от 28.08.2026 г. на Общински съвет – Ветово, като незаконосъобразно.

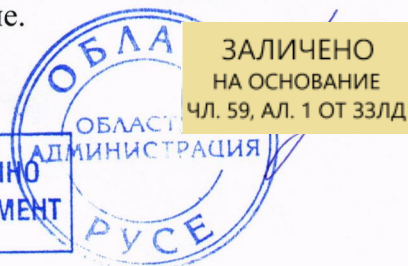
На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА върнатото за ново обсъждане Решение № 613 в частта му по точка втора, прието по Протокол № 55 от 28.08.2026 г. не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Екземпляр от заповедта да бъде изпратен на председателя на Общински съвет – Ветово за изпълнение с препоръчано писмо с обратна разписка, а на кмета на община Ветово чрез електронната система за обмен на съобщения за сведение.

X ЕЛЕКТРОННО ПОДПИСАН ДОКУМЕНТ

Проф. д.н. Любомир Владимиров
Областен управител на област Русе
Подписано от: Lyubomir Vladimirov Vladimirov

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ДОКУМЕНТ





ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ВЕТОВО

7080 гр. Ветово, ул. „Трети март“ № 2, тел.: 08161 28-00, 22-53, факс: 08161 28-71
официален сайт: www.obs-vetovo.eu; e-mail: obs_vetovo_2015@abv.bg

РЕШЕНИЕ № 33

по Протокол № 04 от заседание на
Общински съвет – Ветово,
проведено на 29.11.2023 г.
по т. 23 от дневния ред

Относно: Определяне на възнагражденията на председателя на Общински съвет - Ветово и на заместник-председателя на Общински съвет - Ветово.

На основание чл.21 ал.1 и чл.22 т.6 от Правилник за организация и дейността на Общински съвет – Ветово, неговите комисии и взаимодействията му с общинската администрация, Общински съвет – Ветово, след като взе предвид фактическите и правни основания, обективирани в Предложение под вх. № ОбС-ДЗ-210/ 27.11.2023 год., което е разгледано на заседание на ПК на 29.11.2023 г. и участвалите в гласуването 17 общински съветници, от които

За – 17

Против – няма

Въздържали се – няма

РЕШИ:

1. Определя възнаграждението на председателя на Общински съвет – Ветово в размер 90% от възнаграждението на кмет на Община, считано от 01.01.2024 г. Размерът на възнаграждението при намалено работно време се определя пропорционално на неговата продължителност.

2. Определя възнаграждение на заместник-председател на Общински съвет – Ветово в размер 50% от възнаграждението на председателя, считано от 01.01.2024 г. Размерът на възнаграждението при намалено работно време се определя пропорционално на неговата продължителност.

На основание чл. 145 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 45, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, решението на Общински съвет – Ветово може да бъде оспорено пред Административен съд – Русе.

Жалбата или протестът се подава в писмена форма чрез Общински съвет – Ветово, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица.

ИНЖ. ПЕТКО АХМАД
Заместник-председател

ЗАЛИЧЕНО
НА ОСНОВАНИЕ
ЧЛ. 59, АЛ. 1 ОТ ЗЗЛД

Решението влязло

в сила 28.12.20...

Председател: ...

Специалист/дело



ЗАЛИЧЕНО
НА ОСНОВАНИЕ

ЧЛ. 59, АЛ. 1 ОТ ЗЗЛД.....



ОБЩНСКИ СЪВЕТ – ВЕТОВО

7080 гр. Ветово, ул. „Трети март“ № 2, тел.: 08161 28-00, 22-53, факс: 08161 28-71
официален сайт: www.obs-vetovo.eu; e-mail: obs_vetovo_2015@abv.bg

РЕШЕНИЕ № 613

по Протокол № 55 от заседание на
Общински съвет – Ветово,
проведено на 28.08.2026 г.
по т. 3 от дневния ред

Относно: Определяне на продължителността на работното време и пропорционалното възнаграждение на председателя на Общински съвет - Ветово.

На основание чл.26, ал.1 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 21, ал. 1 и ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Ветово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общински съвет - Ветово след като взе предвид фактическите и правни основания, обективирани в Предложение под вх. № ОБС-ДЗ-138/18.08.2026 г., и участвалите в гласуването 17 общински съветници, от които

За – 16

Против – няма

Въздържали се – няма

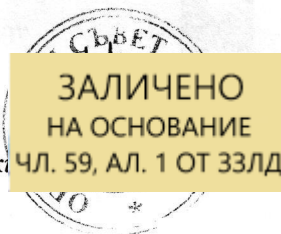
РЕШИ:

1. Определя продължителност на работното време на председателя на Общински съвет-Ветово - 4 часа дневно; 20 часа седмично, считано от 14.09.2026г.
2. Определя основното трудово възнаграждение на председателя на Общински съвет-Ветово за 4 часов работен ден в размер на 50 на сто от възнаграждението на председателя на Общински съвет.
3. Председателят на Общински съвет има всички права по трудово правоотношение.

На основание чл. 145 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 45, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, решението на Общински съвет – Ветово може да бъде оспорено пред Административен съд – Русе.

Жалбата или протестът се подава в писмена форма чрез Общински съвет – Ветово, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица.

БЮЛЕНТ САЛИМОВ
Председател на Общински



Решението влязло

в сила Година

Председател:

Специалист/деловодител: