

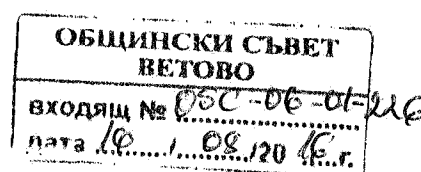


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Русе

№ 08-08-30

...15.08... 2016 г.

ДО  
Г-Н МЕХМЕД МЕХМЕД  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ВЕТОВО  
7080, гр. Ветово  
ул. „Трети март” № 2



Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕТОВО  
7080, гр. Ветово  
ул. „Трети март” № 2

*Относно: Решение № 173, прието от Общински съвет – Ветово по Протокол № 15/29.07.2016г.*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МЕХМЕД,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕОРГИЕВ,**

Приложено, изпращам Ви за сведение и изпълнение Заповед № 4-95-00-522/15.08.2016 г. на Областния управител на област Русе, с която решение № 173 по протокол от петнадесетото заседание на Общински съвет Ветово е върнато за ново обсъждане.

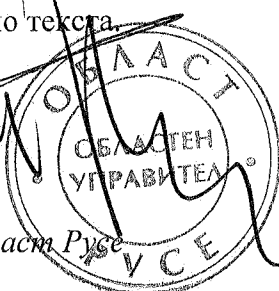
Във връзка с горното Ви уведомявам, че върнатото за ново обсъждане решение следва да се преразгледа в 14-дневен срок съгласно чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и с мнозинство съгласно чл. 45, ал. 10 от ЗМСМА. На основание чл. 45, ал. 7, във връзка с ал. 8 от ЗМСМА е необходимо да представите в Областна администрация Русе отменените, изменените или повторно приетите актове в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо.

**Приложение:** съгласно текста.

С уважение,

**СТЕФКО БУРДЖИЕВ**

Областен управител на област Русе





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Русе

ЗАПОВЕД

№ 4 - 95 - 00 - .....<sup>522</sup>.....

Русе, .....<sup>15. 08.</sup>..... 2016 г.

**СТЕФКО ДИМИТРОВ БУРДЖИЕВ – ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ РУСЕ**, след като извърших служебна проверка на приетите на 29.07.2016 г. решения от Общински съвет Ветово, отразени в Протокол от петнадесето заседание, получен под вх. № 08-08-30#1/08.08.2016 г. в деловодството на Областна администрация – Русе,

**УСТАНОВИХ:**

С Решение № 173 по Протокол № 15/29.07.2016 г. Общински съвет Ветово е решил:

„Приема бюджета на община Ветово за 2016 година, както следва:

1.1. По приходите в размер на 8 218 546 лв.

1.1.1. Приходи за делегираните от държавата дейности в размер на 4 367 024 лв., съгласно Приложение № 1

в това число:

-обща субсидия за делегирани от държавата дейности – 3 631 281 лв.;

-собствени приходи по делегираните бюджети на училищата – 99 649 лв.;

-преходен остатък от 2015 година – 636 094 лв., съгласно Приложение № 7.

1.1.2. Приходи за местни дейности в размер на 3 851 522 лв., съгласно Приложение №1,

в това число:

-данъчни приходи – 477 500 лв.;

-неданъчни приходи – 1 668 000 лв.;

-обща изравнителна субсидия –819 700 лв.;

-целева субсидия от ЦБ за капиталови разходи – 300 800 лв.;

-трансфер за зимно поддържане и снегопочистване на ОПМ – 69 000 лв.;

-предоставени трансфери на бюджети – 50 000 лв.;

-временни безлихвени заеми между бюджетни и извънбюджетни сметки – +40 506 лв.;

-преходен остатък от 2015 година – 526016 лв., съгласно Приложение №7.

1.2. По разходите в размер на 8 218 546 лв.

1.2.1. За делегираните от държавата дейности в размер на 4 367 024 лв.,

разпределени по дейности, функции и параграфи, съгласно Приложение № 2

1.2.2. За местни дейности – всичко – 3 851 522 лв.,

в това число:

1.2.2.1. Само Местни дейности – 3 570 333 лв., разпределени по дейности, функции и параграфи, съгласно Приложение № 3,

в това число:

-текущи разходи – 2 536 653 лв.;

-капиталови разходи – 1 033 680 лв.

1.2.2.2. Държавни дейности с дофинансиране – 281 189 лв., разпределени по дейности, функции и параграфи, съгласно Приложение № 4,

1.3. Утвърждава средносрочна цел за бюджетното салдо по общинския бюджет, изчислено на касова основа – придържане към балансирано бюджетно салдо.

2. Приема инвестиционна програма на община Ветово в размер на 1 033 680 лв., съгласно Приложение № 5.

2.1. Одобрява разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, съгласно Приложение № 5“а“.

2.2. Приема разчет за разходите, финансирани с приходи от постъпления от продажба на общински нефинансови активи и от приватизация, съгласно Приложение № 6.

3. Утвърждава разходите за заплати през 2016 г., без звената от системата на народна просвета, които прилагат системата на делегирани бюджети, съгласно Приложение № 5;

4. Утвърждава разчет за целеви разходи и субсидии, както следва:

4.1. Членски внос за НПО – 10 000 лв.

4.2. Помощи по решение на общинския съвет – 8 000 лв.

4.3. Субсидии за спортни клубове и спортни дружества – 38 000 лв., съгласно Приложение № 9;

5. Приема следните лимити за разходи:

5.1. СБКО в размер на 3 на сто от средствата за работна заплата на заетите по трудови правоотношения.

5.2. Разходи за представителни цели на кмета на общината в размер на 5 000 лв.

6. Определя дофинансиране на маломерни паралелки в общообразователните училища, съгласно Приложение № 10.

7. Одобрява индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз в размер на 409 288 лв., съгласно Приложение № 11;

8. Определя максимален размер на дълга, както следва:

8.1. Максимален размер на новия общински дълг за 2016 г. в размер на 463 728 лв.

8.2. Общинските гаранции, които може да бъдат издадени през 2016 г. в размер на 161 757 лв.

9. Максимален размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на 2016 година в размер на 625 485 лв.

10. Определя максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2016 година в размер на 357 491 лв. от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години.

11. Определя максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2016 г., в размер на 1 187 466 лв. от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години.

12. Определя размера на просрочените задължения от 2015 г., които ще бъдат разплатени от бюджета за 2016 г., в размер на 21 256 лв.

13. Определя размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през 2016 г., в размер на 10 000 лв.

14. Одобрява бюджетната прогноза за местните дейности за периода 2016 – 2018

г., съгласно Приложение № 12.

15. Определя второстепенните разпоредители с бюджет, съгласно Приложение № 13.

16. Оправомощава кмета на общината да извършва компенсирани промени:

16.1. В частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите и няма просрочени задължения в съответната дейност.

16.2. Не оправомощава кмета на общината да извършва компенсирани промени в частта за местните дейности – между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

17. Възлага на кмета:

17.1. Да определи бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет.

17.2. Да утвърди бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет.

17.3. Да организира разпределението на бюджета по тримесечия и да утвърди разпределението.

17.4. Да информира общинския съвет в случай на отклонение на средния темп на нарастване на разходите за местни дейности и да предлага конкретни мерки за трайно увеличаване на бюджетните приходи и/или трайно намаляване на бюджетните разходи.

17.5. Да включва информацията по чл. 125, ал. 4 от ЗПФ в тримесечните отчети и обяснителните записки към тях.

17.6. Да разработи детайлен разчет на сметките за средства от Европейския съюз по отделните общински проекти, в съответствие с изискванията от съответния Управляващ орган и на МФ.

18. Упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет, след решение на общинския съвет.

18.1. За всеки отделен случай кметът на общината определя или договаря срока на погасяване на заемите в съответствие с условията на финансиращата програма, но не по-късно от края на 2016 г.

18.2. При предоставянето на временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет да се спазват изискванията на чл. 126 от ЗПФ.

18.3. Във всички останали случаи, при възникване на потребност от предоставяне на временни безлихвени заеми, кметът на общината внася предложение за предоставянето им по решение на общинския съвет.

19. Упълномощава кмета:

19.1. Да разработва и възлага подготовката на общински програми и проекти и да кандидатства за финансирането им със средства по структурни и други фондове на Европейския съюз и на други донори, по национални програми и от други източници за реализиране на годишните цели на общината и за изпълнение на общинския план за развитие.

19.2. Да кандидатства за средства от централния бюджет и други източници за финансиране и за съфинансиране на общински програми и проекти.”

*С приемането на Решение № 173 по Протокол № 15/29.07.2016 г. Общински съвет Ветово е нарушил чл. 83, ал. 1 и ал.2, чл. 84, ал. 1 и ал. 4 и чл. 94, ал. 2 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), чл.69, ал. 4 и чл. 79 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Ветово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2015 г. – 2019 г. (ПОДОС на Общ. съвет Ветово), чл. 28, ал. 1 и ал. 2 и чл. 29, ал.1 от Наредбата за*

*условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Ветово (Приета с Решение № 474 по Протокол № 39 от 30.04.2014 година на Общински съвет – Ветово) и чл. 59, ал.2, т. 4 от АПК.*

*Горещитираният извод е направен въз основа на така установената фактическа обстановка:*

Гласуваният проект на решение е внесен и разгледан по предложение на председателя на Общински съвет Ветово, а не от кмета на община Ветово, с което е нарушена процедурата по приемане на бюджета. С тези действия е нарушена императивната разпоредба на чл. 84, ал. 4 от ЗПФ, изискваща кметът на общината да внесе в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 82, ал. 3 от ЗПФ. Решение № 173 от 29.07.2016 г. е в противоречие също и с чл. 94, ал. 2 от ЗПФ, определящ че общинският съвет приема с решение бюджета на общината в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. От наличните по преписката документи се констатира, че на 11.01.2016 г. от кмета на община Ветово е внесен в Общинския съвет проект на бюджет на общината, но същият не е приет, а е отложен за разглеждане на следващо заседание на Общинския съвет. На заседанието на 29.07.2016 г., разглеждането на проектобюджета на общината е докладвано от председателя д-р Мехмед Мехмед като извънреден въпрос, който да бъде включен за разглеждане, но преди приемането на дневния ред за заседанието на Общинския съвет, инж. Георги Георгиев – кмет на община Ветово е оттеглил вношения от него проект на бюджет на общината от 11.01.2016 г. Въпреки липсата на надлежно сезиране с проект на бюджет, изготвен от кмета на общината, Общински съвет Ветово е включил извънредната точка в дневния ред за заседанието. Ведно с предложението за разглеждане на проекта на бюджет, внесен през месец януари 2016 г., председателят на съвета е подложил на обсъждане негово писмено предложение за изменение на проекта на бюджет от 11.01.2016 г., съществено коригиращо разчетите за бюджета и бюджетната прогноза, изготвени от кмета на общината, поради което се налага извод, че е приет изцяло нов проект на бюджет за 2016 година. Вследствие нанесените съществени корекции в проекта на бюджет за 2016 година е допуснато нарушение и на чл. 84, ал. 1 от ЗПФ, тъй като разгледаният проект на бюджет не би могло да се приеме, че е разработен от кмета на общината, а още по-малко са налице данни за изискване съдействието на всички кметове на кметства при съставянето на окончателния проект.

На следващо място, Общински съвет Ветово е допуснал нарушение на чл. 94, ал. 2 от ЗПФ, като не е спазил и определения в него 15-дневен срок за приемане на бюджета на общината. Проектът на бюджет за 2016 г. е внесен от кмета на общината за пръв път в Общинския съвет на 11.01.2016 г. с писмено предложение, впоследствие изменено от същия на 27.01.2016 г., но то не е било гласувано от Общинския съвет. С Решение № 46 по Протокол № 6 от 29.01.2016 г. Общински съвет Ветово отлага за разглеждане на следващо заседание приемането на бюджета на община Ветово за 2016 г., но въпросното решение не би могло да продължи определения законов срок, а освен това то не е било изпълнено, тъй като на следващите заседания на Общински съвет Ветово през м. февруари 2016 г., м. март 2016 г. и т. н. отново не е разгледан проектът и не е приет бюджетът на общината. Решение № 46 от 29.01.2016 г. не би могло валидно да отложи безсрочно приемането на един програмен документ, което е обвързано със законови срокове и периодично изпълнение на конкретни негови предвиждания.

Наред с горното, Решение № 173 е прието и в нарушение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Ветово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2015 г. – 2019 г. (ПОДОС), като не са спазени изискванията на чл. 69 от същия относно дневния ред на заседанието. По силата на ал. 1 от цитирания член на заседанията на общинския съвет

се разглеждат само въпроси, включени в дневния ред. На практика, въпросът е включен за разглеждане в дневния ред, но при неспазване на установената процедура за това. Съгласно чл. 69, ал. 4 от ПОДОС на Общински съвет Ветово общинските съветници могат да внасят мотивирано писмени предложения относно промени в дневния ред не по-късно от 48 часа преди заседанието. В случая писмените предложения на председателя на Общински съвет Ветово са входирани с дата 28.07.2016 г., а заседанието на колективния орган е проведено на 29.07.2016 г. от 9:45 ч., от което е видно, че е пропуснат срока.

Освен това, при гласуването на дневния ред не е обосновано, че е налице някое от предвидените в чл. 69, ал. 5 от ПОДОС изключения:

1. настъпването на непредвидими обстоятелства – природни бедствия, промишлени аварии със значителни щети, обществени, социални проблеми, които изискват спешно вземане на решение;

2. спазването на законосъобразен срок, който не позволява прилагането на установената процедура.

3. други въпроси, за които е постигнато съгласие за включване в дневния ред на председателски съвет.”.

В случаите на някоя от тези хипотези кметът на общината или общински съветник могат да предлагат въпроси за включване в дневния ред след срока по чл. 66, ал. 2 до началото на заседанието на Общинския съвет, ако се регистрират при звеното по чл. 29а, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, не по-късно от 12:00 часа на предхождания заседанието ден.

В допълнение към липсата на мотиви за евентуалната приложимост на тази норма не е налице и спазване на срока съгласно същата това (не е доказано дали писмените предложения са входирани до 12:00 часа или след този час на 28.07.2016 г. в Общинския съвет). Липсата на доказателства сочи, че при внасянето на предложението не е съобразен и този нормативно дефиниран срок.

Допуснато е и друго процесуално нарушение, тъй като писмените предложения на председателя на Общинския съвет, застъпени и в приетия бюджет на общината, не са били разгледани на заседание на компетентните постоянни комисии на съвета, като по този начин не са зачетени принципите за законност, публичност, прозрачност и осигуряване на достъп на гражданите до управление. В тази насока е и нормата на чл. 28, ал. 3 от ЗМСМА, съгласно която гражданите могат да се изказват, да отправят питания, становища и предложения от компетентността на общинския съвет, кмета или общинската администрация, представляващи обществен интерес, и да получават отговор.

Друго съществено процесуално нарушение при приемане на решението е, че не е спазен и редът за гласуване на въпросните изменения – те не са гласувани последователно по реда на постъпването им, липсва индивидуализация на всяко едно изменение и допълнение, което се внася в първоначалния проект на бюджет, внесен от кмета на общината. В този смисъл не е спазен и редът по чл. 79 от ПОДОС на Общински съвет Ветово за последователността на гласуване на предложенията, а именно гласуването да се извършва по следния ред:

- предложения за отхвърляне;
- предложения за отлагане за следващо заседание;
- предложения за заместване;
- предложения за поправка;
- предложения за допълване;
- основно предложение.

С приемането на бюджета за 2016 година е допуснато нарушение на чл. 83, ал. 1 от ЗПФ и чл. 28, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната

прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Ветово, тъй като с т. 14 от Решение № 173 е утвърдено Приложение № 12 към бюджета, изготвено изцяло от председателя на общинския съвет, а не от кмета на общината, каквото е императивното изискване на цитираните норми. С утвърдената бюджетна прогноза – в приходната и разходната части са допуснати съществени отклонения от подготвените разчети в проекта на бюджет за 2016 година, представен от кмета на общината. Извършените изменения в прогнозите за приходите и набелязаните разходи по бюджета се базират на направените писмени предложения от 28.07.2016 г. и не са мотивирани, като по тях не са изразили компетентно становище кмета на общината и кметовете на кметства. Във връзка с посоченото не би могло да се приеме, че бюджетната прогноза е одобрена от Общинския съвет по предложение на кмета на общината, поради което не е спазено изискването на чл. 83, ал. 2 от ЗПФ и чл. 28, ал. 2 от Наредбата. Също така не е известно дали бюджетната прогноза на общината е разработена на базата на показателите, посочени в чл. 28, ал. 1, т.1 – т.5 от Наредбата. Към представеното решение липсват данни да са спазени и Правилата за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл.94, ал.3, т.1 и т.2 от Закона за публичните финанси, оформени като Приложение № 2 към горещитираната Наредба. Утвърдените нови приложения към бюджета потвърждават заключението, че е налице противоречие с чл. 84, ал. 1 от ЗПФ и чл. 29, ал. 1 от цитираната Наредба на община Ветово, тъй като приетият бюджет на общината не е разработен от кмета на общината със съдействието на кметовете на кметства, а на практика е изцяло нова редакция, обективизираща и коренно различни параметри на бюджетната рамка и неотчитаща момента на приемането на бюджета – края на м. юли 2016 г.

Във връзка с горното е необходимо да се посочи, че предвид обнародването в Държавен вестник на Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 г. на 09.12.2015 г., отчитайки законоустановените срокове за изготвянето на проект, внасянето му за разглеждане в Общинския съвет и гласуването му, общинският бюджет е трябвало да бъде приет не по-късно от 15.01.2016 г. Това не е било изпълнено, поради което приетият на 29.07.2016 г. бюджет за 2016 година е следвало да отчете извършените дейности в общината, поетите ангажименти и направените разходи, но в тази насока не са налице сведения да е извършвано проучване. Важно е да се отбележи, че не е подготвена консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения, каквото е изискването на т. 1 от Приложение № 2 към Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Ветово. От друга страна, именно по силата на чл. 30, ал. 1 от тази Наредба проектът на бюджет се разглежда от общинския съвет по ред, определен в Правилата от Приложение № 2 към същата. В резултат на допуснатия пропуск в случая не е било спазено изискване, поставено с нормативен акт. С оглед изложеното, приетото решение е немотивирано, тъй като липсва подробно изброяване и отчитане на конкретните фактически и правни основания за издаване на акта по смисъла на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК. Същото не отчита финансовото състояние на общината към 29.07.2016 г. – поетите задължения, възникналите ангажименти и други. В подкрепа на този извод е разчета на приходите от местни дейности, в който без излагане на мотиви е премахнат цял параграф 40-22 „продажби на сгради”, с което изобщо не са предвидени постъпления от такива дейности, а от друга страна в Програмата за управление и разпореждане с общинско имущество са включени сгради, които Община Ветово има намерение да продаде. Освен това, видно от същия Протокол № 15 от 29.07.2016 г. с Решение № 174 Общински съвет Ветово актуализира Програмата за управление и разпореждане с имотите – общинска собственост в Община Ветово през 2016 година, като в Раздел III. Описание на имотите, които общината има намерение да предложи за

предоставяне под наем, за продажба, за ползване и за безвъзмездно управление, в точка Б „Имоти, които Община Ветово има **намерение да продаде**“, допълва следните имоти: „Имот – частна общинска собственост, представляващ „Графопост” с площ 15,37 кв.м., находящ се в УПИ II-447, кв.175 по плана на град Ветово.” В случая намирам за безспорна липсата на съответствие на приетия бюджет на общината за 2016 година с основни програмни документи на общината и с актове на Общинския съвет. Немотивираността на Решение № 173 по смисъла на чл.59, ал.2, т.4 от АПК се констатира и от липсата на приложена обяснителна записка или мотивна част за извършените редакции по съответните проекти на приложения към бюджета, като спрямо тях е очевидно, че не намират приложение изразените от кмета на общината писмени доводи от януари 2016 г.

Предвид изложеното, намирам, че с приетото решение на Общински съвет Ветово е допуснато противоречие със законоустановени правила и принципи, поради което същото следва да бъде върнато за ново обсъждане на органа, който го е издал. В допълнение, отчитайки разпоредбите на чл. 83 и чл. 84 от ЗПФ, считам за необходимо да се посочи, че изпълнението на законовите цели би могло да се постигне с отмяната на Решение № 173 и изпращането на преписката до кмета на община Ветово за своевременно изготвяне на проект на бюджет на общината за 2016 год. и внасянето му в Общински съвет Ветово.

Мотивиран от изброените недостатъци, водещи до съществени нарушения на императивни правни норми, считам че Решение № 173 по Протокол № 15/29.07.2016 г. на Общински съвет Ветово е незаконосъобразно, като прието в противоречие с разпоредбите на чл. 83, ал. 1 и ал.2, чл. 84, ал. 1 и ал. 4 и чл. 94, ал. 2 от Закона за публичните финанси, чл.69, ал. 4 и чл. 79 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Ветово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2015 г. – 2019 г., чл. 28, ал. 1 и ал. 2 и чл. 29, ал.1 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Ветово и чл. 59, ал.2, т. 4 от АПК, поради което и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, изр. 1 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4, изр. 1 и изр. 2, предл. 1 и ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията,

#### НАРЕЖДАМ:

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 173 по Протокол от петнадесетото заседание на Общински съвет Ветово, проведено на 29.07.2016г., като незаконосъобразно.

Препис от заповедта да се връчи с препоръчано писмо с обратна разписка на Общински съвет Ветово и кмета на община Ветово за сведение и изпълнение.

**СТЕФКО БУРДЖИЕВ**  
Областен управител на област Русе

